

试论科学发展观的理论与实践^{*}

罗玉达

(贵州大学 法学院, 贵州 贵阳 550025)

摘 要: 发展观是一个国家在发展进程中人们关于发展的本质、目的、内涵和要求的总体看法和根本观点, 是人们关于发展什么怎样发展的总的和系统的看法。有什么样的发展观, 就会有什么样的发展道路、发展模式和发展战略, 就会对发展的实践产生根本性、全局性的重大影响。当前我们要准确地理解科学发展观的丰富内涵, 要坚定不移地贯彻实行党的十六届三中全会提出的“五个统筹”“五个坚持”的指导思想。要把科学发展观与办实事、务实效、求实绩的政绩观结合起来, 与权为民所用、情为民所系、利为民所谋的群众观结合起来, 大力实施人才强国战略, 聚精会神搞建设, 一心一意谋发展, 把我们的思想统一到中央的重大决策上来, 自觉运用科学发展观来指导我们的各项工作, 努力促进我国社会主义现代化事业积极健康发展。

关键词: 发展观; 科学发展观; 产生背景; 理论内涵; 实践

中图分类号: C0 **文献标识码:** A **文章编号:** 1000 - 5099(2004)05 - 0005 - 08

一、发展观的历史考察与科学发展观的提出

发展观是一个国家在发展进程中人们关于发展的本质、目的、内涵和要求的总体看法和根本观点, 是人们关于发展什么怎样发展的总的和系统的看法。有什么样的发展观, 就会有什么样的发展道路、发展模式和发展战略, 就会对发展的实践产生根本性、全局性的重大影响。

对发展问题的研究, 古今中外的政治家、思想家都是非常关注的。第二次世界大战结束以后, 发展几乎成为所有国家特别是发展中国家的共同任务。在战后最初的一段时期内, 发展一般都被视为经济增长, 国民生产总值(GNP)被看成是衡量一个国家和地区经济增长的主要指标, 追求国民生产总值的高速增长就成为一个国家或地区发展的主要目标。在这样的发展观支配下, 单纯的经济增长被看成是一国或一地区发展成功的标志。20 世纪 60 年代以来由传统工业经济资源掠夺型经济增长造成的环境污染、资源枯竭、生态破坏、能源危机、气候反常、人口爆炸等严重威胁人类社会生存和发展的全球性六大社会问题造成的日益严重的人与自然关系的危机, 使得西方发达国家一些学者开始对传统发展观和发展模式进行了批判、反思, 探索新的发展观和发展模式。先后有所谓工业文明观、增长极限论、综合发展观、社会整合观、人本发展观、可持续发展观等发展理论的问世。近年来, 在世界范围内影响较大的是可持续发展理论。1987 年以挪威前首相勃兰特夫人为首的“世界环境与发展委员会”向联合国提交了《我们共同的未来》的报告, 提出可持续发展的指导方针, 通过了《21 世纪议程》的《里约宣言》, 号召各成员国制定本国可持续发展战略和政策。1995 年联合国召开社会发展首脑会议, 再次强调了可持续发展的理论和行动纲领。“可持续发展”理论是作为对以往经济发展所带来的一系列生态环境问题和面临的人口、资源、能源、粮食等一系列难题的反应而产生的, 是对人类传统的单纯经济增长的资源型发展模式的一种沉重的理性反思。

中国人对富有和强盛的追求是一种由来已久的历史情结。自 1840 年以来, 中国一直积贫积弱。经过中国人民前赴后继的英勇斗争, 终于推翻了压在中国人民头上的三座大山, 摆脱了帝国主义列强的欺瞒。

收稿日期: 2004 - 04 - 24

作者简介: 罗玉达(1958 -), 男, 贵州遵义人, 贵州大学法学院副教授。

实现国富民强的强烈愿望激励着新中国人民的奋斗精神。受到当时世界发展观的影响,在新中国成立后的较长时期内,我国把国民经济的高速增长作为追求的目标,就成为可以理解的很自然的事情。这种发展观,对我国建立完整的工业化体系、对我国在短期内摆脱贫困,实现经济快速发展产生了很大作用。但我国长期实行工农业剪刀差,存在着经济结构、经济效益与发展速度的比例失调;劳动生产率绝对水平低,经济增长主要靠投入大量劳动来推动;资本投入对经济增长的贡献率远远高于技术进步的贡献率;单位产品物耗多,工资含量上升;产品质量差,合格率低;工业企业资金利润率下降,亏损面大;基本建设规模大,投资效益低等问题。改革开放以来,我们在20世纪80年代,虽然也作了一些调整,但由于当时经济与社会发展的任务很重,我们在坚持以经济发展为中心,注意其他方面的协调发展的同时,不可能在短期内改变这种发展观的影响。直到20世纪90年代初,我国在世界可持续发展观的影响下,我们党在探索中国特色社会主义发展道路的过程中,结合中国经济社会发展的实际,认真总结建国以来我们在发展问题上经验教训,开始重视经济建设与人口、资源、环境的协调问题。1994年制定并颁布了《中国21世纪议程》,从国民经济发展的各领域、各层次、各个环节,阐明了我国的可持续发展战略和对策,形成了我国的可持续发展观。党的十四届五中全会指出:“必须把社会全面发展放在重要战略地位,实现经济与社会相互协调发展。”十四届六中全会又把两个文明协调发展作为“九五”计划和2010年远景目标的指导方针。对此,江泽民同志十分关心,他代表第三代中央领导集体立足于我国社会主义现代化建设的实践,提出了“两个根本性的转变”思想,即经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制的转变;经济增长方式从粗放型向集约型的转变。江泽民指出:“正确处理速度和效益的关系,必须更新发展思路,实现经济增长方式从粗放型向集约型的转变。这种转变的基本要求是:从主要依靠增加投入、铺摊子、追求数量,转到主要依靠科技进步和提高劳动者素质上来,转到以经济效益为中心的轨道上来。”^[1]在对经济建设和人口、资源、环境的关系论述中,江泽民强调指出:我国在工业化进程中实施可持续发展战略,必须把控制人口增长、保护资源、治理环境放到重要位置上,使人口增长与社会生产力的发展相适应,使经济发展与资源、环境相协调,实现良性互动。1998年我国遭受了百年不遇的大洪水后,促使人们进一步认真思考,总结我们多年来在发展问题上的经验,更加证明了实施可持续发展战略的重要性。在此基础上中央下决心在实施科教兴国战略和可持续发展战略的同时,制定并实施西部大开发战略。一场控制人口增长、合理开发资源、保护生态环境,尊重知识、尊重人才、重视科教、全面提高人口素质,努力促进经济社会协调发展的战斗在中华大地全面打响。至此,我国把实施“科教兴国战略”、“可持续发展战略”与“西部大开发战略”这三大战略确立为面向21世纪的三大治国方略。2003年的非典疫情在我国蔓延,“三农问题”,城市新的贫困和弱势群体的出现,就业压力加重等问题的集中显现暴露了我们在发展观上的认识存在着的偏差和实际工作中的一些失误。事实上,之所以在发展过程中出现一些偏差,之所以在发展观念上存在很多模糊认识,与一些干部头脑中缺乏唯物史观的基本立场、基本观念,缺乏自觉的辩证思维习惯有直接关系。比如有的地方在发展中与民争利现象严重,发展以损害群众利益的方式进行;有的把“发展是硬道理”理解为“增长是硬道理”,把以“经济建设为中心”理解为“以速度为中心”;有的不惜以牺牲资源环境为代价追求产值,甚至弄虚作假;这些现象的大量存在,促使新的中央领导集体反思“发展”,思考中国的未来发展方向、发展道路、发展模式等深层次的理论和实践问题。科学发展观就是在这样的背景下诞生的。

唯物辩证法告诉我们,发展是指事物的前进上升运动,是事物由低级向高级、新事物取代旧事物的过程。这一过程总是充满着阵痛,充满着前进中的曲折和反复,是前进性和曲折性的辩证统一。因此,我们在改革与发展过程中出现一点曲折,出现一点失误和偏差,是正常的。我们只要头脑清醒,善于总结前进中的经验,及时纠正,思考和创新发展观念,调整发展战略,发展模式,我们就能更好继续前进。

党的十六届三中全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》和胡锦涛总书记在全会上所作的重要讲话中,提出了坚持以人为本、树立全面、协调、可持续发展的科学发展观,促进经济社会和人的全面发展。强调“按照统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的要求,推进改革和开放。”

科学发展观的提出,是新一届中央领导集体在集中全党智慧的基础上,应用唯物辩证法的科学分析方法,结合中国实际在发展观上的一大创新。科学发展观这一全新的命题,是在我国进入全面建设小康社会的新时期,新一届中央领导集体根据世界发展趋势和我国改革开放的实践,特别是抗击非典的重要启示中提出来的,是中华民族在自身的发展过程中、世界的发展过程中特别是西方国家的发展过程中反思“发展”提出来的。“科学发展观是在坚持毛泽东、邓小平和江泽民同志关于发展的重要思想,充分肯定新时期特别是十三届四中全会以来我国举世瞩目的发展成就的基础上,从新世纪新阶段的实际出发,适应现代化建设需要,努力把握发展的客观规律,汲取人类关于发展的有益成果,着眼于丰富发展内涵、创新发展观念、开拓发展思路、破解发展难题提出来的。提出科学发展观,是我们党对社会主义市场经济条件下经济社会发展规律在认识上的重要升华,是我们党执政理念的一个飞跃,具有重要的现实意义和深远的历史意义。”^[2]科学发展观进一步明确了中国要发展,为什么发展和怎样发展的重大问题,进一步指明了新世纪新阶段我国现代化建设的发展道路、发展模式和发展战略。

二、正确理解科学发展观的理论内涵

温家宝总理指出:“科学发展观的理论内涵极为丰富,涉及经济、政治、文化、社会发展各个领域,既有生产力和经济基础问题,又有生产关系和上层建筑问题;既管当前,又管长远;既是重大的理论问题,又是重大的实践问题。我们要全面理解和正确把握科学发展观的主要内涵和基本要求,认真加以贯彻落实。”^[3]科学发展观的第一要义是发展,是坚持以经济建设为中心,离开了发展,就谈不上有什么发展观,更谈不上科学发展观。“坚持科学发展观,其着眼点是要用新的发展思路实现更快更好的发展。”^[3]“发展是硬道理”,“发展是我们党执政兴国的第一要务”,这是我们必须始终坚持的重要战略思想。在新世纪新阶段,我们坚持科学发展观的实质是要实现经济社会更快更好的发展。

马克思主义认为,人类社会的发展是生产力与生产关系的矛盾运动过程,生产力的发展是最终的决定力量。我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段,社会主义初级阶段的主要矛盾,始终是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾,社会主义初级阶段的根本任务是要不断地解放和发展生产力。因此,坚持以经济建设为中心不动摇,始终是新世纪新阶段我们的各级领导干部和人民必须坚持的首要信念。“发展是硬道理”这是邓小平同志生前曾经一再告诫的。小平同志把建设有中国特色社会主义的路线称为“中国的发展路线”。加快发展,特别是加快经济发展,是提高人民生活水平,增强社会主义凝聚力、保持国家长治久安的战略需要;加快发展,也是在激烈的国际竞争中加强我国国际地位的需要。维护世界和平,反对霸权主义,离不开发展;振兴中华民族,使中国巍然屹立于世界民族之林,离不开发展;坚持和完善社会主义制度,说服那些不相信社会主义优越性的人们,离不开发展;解决国内各种问题,保持稳定局面,做到长治久安,离不开发展;发展社会主义民主,健全社会主义法制,离不开发展;加强精神文明建设,提高全社会的文明程度,离不开发展;坚持“一国两制”方针,和平统一祖国,离不开发展。总之一句话,中国解决一切问题的关键,要靠自己的发展。坚持以经济建设为中心不动摇,不断解放和发展生产力,始终是党执政兴国的首要任务。

改革开放二十五年来,我国经济一直保持了快速增长的良好势头,国内生产总值年均增长9.4%,从而为我国全面建设小康社会,实现社会主义现代化的宏伟目标奠定了坚实的物质基础。我们党的路线方针政策之所以得到人民群众的拥护,我们之所以经得起国际国内各种风浪的考验,我国的国际地位和影响力之所以不断提高,归根到底是由于我国经济持续快速发展。重视GDP的增长、重视国民经济的持续快速增长与树立和落实科学发展观并不矛盾。作为世界通用的重要的宏观经济指标,反映的是经济活动的总规模,具有综合性强和简便易行的优点。当然,作为综合经济考核指标,GDP也存在着不容忽视的缺陷,如不容易准确地反映经济增长的质量和结构、不容易反映人们实际享有的社会福利水平、不容易准确地衡量社会分配和社会公正的程度等。但目前世界上还没有一个更好的、人们普遍认同的综合性统计指标来代替它。应该说,我国从长期只讲工农业总产值到使用GDP及人均GDP作为衡量和标示中国发

展的一个重要指标确立起来是一大历史进步。只是我们在使用 GDP 考核指标时,要同时辅之社会成本指标,环境、资源、生态方面付出的代价指标,人口控制指标,教育、科技进步指标等等。科学发展观所强调的是坚持以人为本,全面、协调和可持续发展,但它也并不排斥国民经济的持续快速增长,这在有着 13 亿人口的中国,全面建设小康社会和整个现代化建设的进程中是尤为重要的。

科学发展观是全面、协调、可持续发展观 在中国特色社会主义现代化建设的进程中,经济增长是促进社会全面发展的基本动力,是社会全面进步的前提条件。但单纯的经济增长并不等于发展,这已经为国外一些发展经济学家所论及。科学发展观应该是全面、协调、可持续发展观。

英国学者杜德利·西尔斯在《发展的含义》一文中指出:“增长和发展”是两个不同的范畴,增长仅仅只是物质的扩大,“增长本身是不够的,事实上也许对社会有害;一个国家排除在经济增长之外在不平等、失业和贫困方面趋于减少,否则不可能享有‘发展’”。有的学者更明确提出:“发展 = 经济增长 + 社会进步”。所以,如果片面追求经济增长,而忽视社会其他方面的相应发展,到一定时候,社会就会面临不可持续的处境,社会学家称之为“有增长,无发展”。^[4]江泽民同志在党的十六大报告中明确指出:我们党在本世纪头 20 年全面建设小康社会,是要全面建设一个惠及十几亿人口的更高水平的小康社会,使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。要实现这个宏伟目标,不仅要求有经济增长,有 GDP 及人均 GDP 增长速度,而且有经济结构的优化、比例的协调,有分配制度的合理和人民群众实惠的增加;不仅要求有国民经济持续快速发展,而且要求有经济、政治、文化的共同发展;不仅要求有经济总量的扩大、经济结构的优化、物质财富的增加,而且有环境生态的保护、人与自然的和谐发展等等,在经济发展的基础上,不断促进社会全面进步和人的全面发展,促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明协调发展,坚持开发利用自然资源中实现人与自然的和谐相处,实现经济社会的可持续发展。因此,在中国特色社会主义现代化建设的发展进程中,发展应该是以经济建设为中心的全面发展;应该是经济与社会、城市与乡村、东部与中西部、国内与国外、人与自然的协调发展;应该是人口、经济、社会与生态环境的良性循环与可持续发展;应该是立党为公、执政为民、以人为本、不断促进社会全面进步和人的全面发展,促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明的综合发展。

科学发展观的核心和本质是以人为本 马克思、恩格斯在创立新世界观的过程中,始终高度重视人的发展问题,马恩在《共产党宣言》中谈到未来社会时指出:“一个代替那存在阶级和阶级对立的资产阶级的旧社会的,将是这样一个联合体,在那里,每个人的自由发展是一切人自由发展的条件。”^[5]马克思还说过,未来的新社会是以每个人的全面发展为基本原则的社会形式。马恩在关于人的主体性的思想中,也包含了人的全面发展的思想。人作为认识的主体和实践的主体,是有能动性的。人不会满足于仅仅被动地去适应自然和社会发展的规律,而是自觉能动地去认识和顺应规律,并且通过自己创造性的活动,去追求自由,不断扩展自己的自由王国,实现自己的“全面而自由发展”。在对自然、社会的认识和改造的过程中,也贯穿着人类对于自身的认识、改造和发展。在马恩看来,人的全面发展表现在,人推动社会历史发展的过程同时也是人自身发展的过程,社会历史的每一点进步同时也伴随着人自身的进步。人的全面发展是人的本质力量的全面发展、人的需要的全面发展、人的社会关系的全面发展、人的自由个性的全面发展。

我们党提出的科学发展观,把坚持以人为本作为新发展观的本质和核心,体现了马克思主义的基本观点。在我们党的决定上写上“坚持以人为本”,这是前所未有的。在过去相当长的时间里,一提“以人为本”,就把它等同于费尔巴哈和车尔尼雪夫斯基等人主张的人本主义。费尔巴哈的人本主义抽去了人的具体历史条件和社会关系,而把人仅仅看作是一种生物的人,把现实的人的特征和属性看作是单个人所固有的抽象物,因而被马克思和恩格斯所批判和纠正。车尔尼雪夫斯基把他的学说也称之为“人本主义”,列宁则认为,这种人本主义是关于唯物主义的不确切的肤浅的表述。我们党所强调的以人为本同他们主张的人本主义有着本质的不同。我们党强调的“以人为本”中的“人”,不是单个人所固有的抽象物而是处于一切社会关系的总和,也就是说要在社会关系中把握人的本质并在社会关系的变化中实现人的发展;我们党强调的“以人为本”是指人在发展中具有根本性的地位和作用,也就是说,人既是发展的实现者又是发展的对

象,不论是经济的发展还是社会的发展,都是以人为主体的来进行的,人在推动现实经济和社会发展的过程中也实现了自身的发展;我们党强调的“以人为本”就是要实现人的全面发展。实现人的全面发展,即人的劳动能力、社会关系和个体素质的全面自由发展,是经济和社会发展的根本出发点和落脚点。坚持以人为本,要求我们在发展中不能只见物不见人,只追求物质生产力的发展速度而不顾及或较少顾及人的生存条件、生活质量和人的素质改善的提高程度。而是要一切以改善人的生存条件、提高人的物质生活、政治生活、精神生活的质量和推进人的全面发展为转移,也就是说所有的发展归根接底都要着眼于人,着眼于对日益增长的物质和精神的、以及自身发展需要的满足。我们党在探索中国社会主义现代化建设发展道路、发展模式的过程中,在坚持以经济建设为中心的同时,提出坚持以人为本、把促进人的全面发展作为发展战略的本质和核心加以重视,这是对马克思主义社会发展理论上有一个重大突破。

坚持以人为本,这是科学发展观的本质和核心。坚持以人为本,从根本上来说,就是要坚持以民为本,即以人民为本。因为在我国绝大多数人是作为人民中的一员而存在的。以民为本的发展,必须是实现人民的愿望、满足人民的需要、维护人民的利益的发展。人民既是发展的实践主体又应该是发展成果的享有者。所以,温家宝总理指出:“以人为本,就是要把人民的利益作为一切工作的出发点和落脚点,不断满足人们的多方面需要和促进人的全面发展。”^[3]在现阶段,“具体地说,就是在经济发展的基础上,不断提高人民群众物质文化生活水平和健康水平;就是要尊重和保障人权,包括公民的政治、经济、文化权利;就是要不断提高人们的思想道德素质、科学文化素质和健康素质;就是要创造人们平等发展、充分发挥聪明才智的社会环境。”^[3]当然,我国现在还处于社会主义初级阶段,生产力发展的水平还比较低,从全社会范围来看,在经济生活、政治生活和文化生活要比较充分地满足人们多方面需求和实现人的全面发展,有一个不断发展和进步的过程。我们从事的是建设中国特色社会主义的伟大事业,尽管现阶段要实现满足人们多方面的需求,坚持以人为本,促进人的全面发展还不能完全做到,但坚持以人为本,促进人的全面发展作为一种价值观和执政理念,是新世纪新阶段我们必须高度重视的。

三、以科学发展观指导现代化建设的实践

科学发展观既是理论问题,更是实践问题。树立和落实以人为本、全面、协调、可持续发展的科学发展观,是新世纪新阶段全面建设小康社会的内在要求。以科学发展观指导我国现代化建设的实践,就要坚定不移地贯彻落实党的十六届三中全会提出的“五个统筹”的指导思想。

1、统筹城乡发展、切实解决好“三农问题”,彻底改变我国城乡二元经济、二元社会结构状况,实现城乡一体化发展

统筹城乡经济社会发展,逐步改变我国城乡二元经济、二元社会结构,是我们党从全面建设小康社会和完善社会主义市场经济体制的全局出发作出的重大决策。我国是一个人口众多的农业大国,有8亿多农民。应该说,我们党是历来重视“三农”问题的,但由于种种原因,改革开放以来,我国城乡差距、工农差距仍呈现不断扩大的趋势,城市经济社会发展比较快,而农村经济社会发展滞后。正如一位外国观察家所说:我对中国发展总的印象是,城市象欧洲,农村象非洲。欧洲加非洲等于中国的说法不一定确切,但它却形象地描述了我国目前二元经济、二元社会结构的状况。的确,城乡二元经济、二元社会结构严重地制约着我国全面建设小康社会的进程应该引起我们的高度重视,我们必须对宏观经济政策进行重大调整,将解决“三农”问题作为全面建设小康社会的重中之重,彻底改变城乡二元经济、二元社会结构状况,缩小城乡经济和社会发展的差距,实现城乡一体化发展,才能从根本上改变我国目前存在的这种不协调状况。

统筹城乡经济社会发展,要突破就农业论农业、就农村论农村的传统思路,站在国民经济发展全局的高度研究解决“三农”问题,实现以城带乡、以工促农、城乡互动、协调发展的格局。统筹城乡发展,关键要抓好几个环节:(1)合理调整国民收入分配结构和政策,加大对农业的支持力度。国家要通过财政税收政策、财政转移支付政策等,加强对农业、农村的扶持,对广大农民实行“多予、少取、放活”的方针,国民收入分配适当向农民倾斜。(2)积极推进农村城镇化建设,实现“农村——城镇——大中城市”的连动,是彻底

改变我国二元经济、二元社会结构的根本途径。(3) 统筹推进城乡改革,消除体制性障碍是当务之急。逐步建立城乡统一的劳动就业制度、户籍管理制度、义务教育制度和税收制度等,逐步形成有利于城乡互相促进、共同发展的体制和机制。

总之,农业是我国国民经济的基础,没有8亿多农民的小康,就不可能实现全面小康;没有农村的现代化,就不可能有全国的现代化。全面建设小康社会,重点在农村,难点也在农村。我国农业是基础产业,又是弱势产业,要承担自然风险和市场风险。实践证明,加快农业、农村发展,增加农民收入,光靠市场调节不行,还必须通过国家宏观调控加强和保护,才能使农业走出困境。这也是世界各国通用的做法。

2、统筹区域发展,进一步落实振兴东北等老工业基地的政策和西部大开发战略,形成东中西部互动、优势互补、相互促进、共同发展的新格局

我国东部地区有着良好的经济基础和地利条件,掌握着较强的经济实力和较先进的技术;西部地区虽然技术力量薄弱、经济发展滞后,但自然资源丰富;中部地区落后于东部但却比西部先进。这种梯度差异使我国的区域经济发展采取了由东到西逐步推进的发展战略,但也不可避免地带来了经济社会发展的差距。近年来,我国区域发展不协调,地区之间经济社会发展差距不断扩大,已成为影响我国经济社会进一步发展的重大问题。党中央、国务院提出实施西部大开发战略,鼓励东部地区率先发展并实现小康和现代化,支持东北等老工业基地加快调整、改造和振兴步伐,促进区域经济协调发展,形成东西互动,带动中部、优势互补、相互促进、共同发展的新格局,这是我国现代化建设的重大战略布局。按照这个战略布局,从中央到地方各级政府,都要从大局出发,制定切实有力的政策措施,真正实现统筹区域经济社会协调发展的目标。这就要求要处理好局部利益与全局利益的关系;东部地区继续率先发展与中西部地区加快发展的关系。要用历史的辩证的观点认识和处理地区差距问题。既要看到各地区发展不平衡是一个长期的历史现象,因而解决地区差距问题需要有一个过程;又要高度重视和采取有效的措施,正确处理好局部利益与全局利益的关系,切实解决地区差距问题。

3、统筹经济社会发展、促进社会全面进步

经济发展是社会发展的前提和基础,也是社会发展的根本保证;社会发展是经济发展的目的,也为经济发展提供精神动力、智力支持和必要条件。树立全面、协调、可持续的科学发展观,就是要在始终坚持以经济建设为中心不动摇的同时,努力促进经济和社会协调发展,促进社会各项事业的全面进步。

社会发展包括科技、教育、文化、卫生、体育等社会事业的发展,也包括社会就业、社会保障、社会公正、社会秩序、社会管理、社会和谐等,还包括社会结构、社会领域体制和机制完善等。我国目前社会事业的发展已经严重滞后于经济的发展。改革开放以来,我国社会事业虽然取得了明显的进步,但总体上看,经济发展和社会发展的存在着“一条腿长、一条腿短”的问题。2003年我国非典疫情的蔓延,就集中暴露出这方面的问题。我们必须按照科学发展观的要求,在继续大力推进经济发展的同时,更加注重加快社会事业的发展。明确经济社会协调发展的战略重点,制定切实有力的政策措施,大力发展教育科学事业、积极发展文化事业和文化产业、切实加强全社会的思想道德建设、加快公共卫生体系建设,把促进就业放在更加突出的位置。必须兼顾效率与公平,缩小收入差距,特别是要帮助社会弱势群体、贫困群体、失业群体使之重新融入社会并在经济发展过程中重新获得机会发展。进一步加强政府调节收入分配的作用,大力提高低收入者的收入水平,扩大社会保障覆盖面,扶助贫困居民提高收入水平,尽快形成经济与社会协调发展的新格局。努力为广大人民群众提供更好的工作、生活、学习、休闲的良好条件,促进社会的全面进步,创造有利于人的全面发展的良好社会环境。

4、统筹人与自然和谐发展,处理好经济建设、人口增长与资源利用、生态环境保护的关系,不断增强21世纪中国社会可持续发展的能力

可持续发展的核心思想是:健康的经济发展应当建立在生态可持续能力,社会公正和人们参与以及自身发展决策的基础上,其目标是既要使人类的各种需要得到满足,又要保护资源和生态环境,并不对后代人的生存和发展构成威胁。可持续发展的理念提出后,很快得到了国际社会的广泛认同。

应该承认,21世纪中国社会可持续发展面临的形势是严峻的,其主要问题和制约因素是:人口剧增、生态退化、环境污染和资源短缺。但我们也有着实现可持续发展的有利条件:(1)中华民族历史上就有着丰富的研究和探索可持续发展的理性思考和实践经验。中华民族是目前世界上少数几个实现了数千年持续发展而长期保有自己民族文化特色而不衰的文明古国之一。中华民族是智慧的民族,在复杂的自然环境中求生存、求发展的过程中,培育了勤劳勇敢,团结协作“人定胜天”的大无畏民族精神,积累了丰富的治理水患、治理环境、美化家园的经验,成功地研究和实践了自己的持续发展模式,发展了自己的聪明才智,养成了整体性、系统性、综合性思维的习惯。早在公元前5世纪中国春秋时代的老子就已经认识到“人法地,地法天,天法道,道法自然”的深刻哲理。中华民族在长期的社会生活中,形成了天人合一、勤劳节俭的生态观和消费美德,深深懂得人和自然和谐相处的道理。中华民族数千年文明历史积累的优秀的可持续发展的思想遗产和实践经验,为我国全面建设小康社会进而实现现代化实施可持续发展战略提供了丰富的思想养料和历史经验。(2)建国以来我国社会主义建设实践积累的成功经验,如发动群众治沙、治水、保护环境,整治家园,开源节流、发展生产等,建立起了中国特色的国民经济体系和足以支撑自己生产发展的能源生产体系和消费体系,这是我国可持续发展最主要的有利条件。(3)改革开放以来,党和政府在重视经济社会发展的同时,也十分重视对环境生态的保护,从中央到地方各级政府建立了环境保护方面的组织管理机构,重视在环境生态保护方面的高科技研究投入。制定并颁布了《中国21世纪议程》,系统制定了中国可持续发展战略的目标和措施。已经严格实行了控制人口、保护生态环境、重视科学、尊重知识、尊重人才的政策,为21世纪中国社会可持续发展奠定了坚实的基础。

党的十六届三中全会把可持续发展作为科学发展观的重要内涵提出来,赋予了可持续发展战略以新的意义。科学发展观的可持续发展战略的目标是以人为中心的“自然——经济——社会”大系统的可持续发展,是可持续生态、可持续经济和可持续社会三者的和谐发展,是物质文明、政治文明和精神文明的和谐发展,它们统一于人的全面发展。在21世纪,我们必须走出一条科技含量高、经济效益好,资源消耗低,环境污染少,人才资源优势得到充分发挥的新型工业化道路。在统筹人与自然、人与社会的和谐发展中,实现经济、社会与生态的可持续发展,从而促进人与社会的全面发展。

5、统筹国内发展和对外开放,积极参与经济全球化进程,进一步增强加入世贸组织后的应对能力,完善制度保障,全面提高对外开放水平

改革开放之初,邓小平同志就以异常敏锐的洞察力和宽广的眼光观察世界,把中国的发展放到世界历史的大潮流中去思考和谋划,把握经济全球化这一世界历史的客观进程。指出:“现在的世界是开放的世界”。“任何一个国家要发展,孤立起来,闭关自守是不可能的。”中国的发展离不开世界。^[6]在小平同志的谋划下,中国制定了对外开放的基本国策。20多年的实践证明,我国对外开放的国策是正确的,中国现在的发展水平和综合国力,如果没有对外开放的正确决策,是不可想象的。20多年来,我国对外开放的步伐日益加快,对外开放的质量和水平日益提高,形成了全方位、多层次、宽领域的对外开放格局,促进了我国国民经济结构的优化、素质的提高和国际竞争力的增强。党的十六大进一步提出:“适应经济全球化和加入世贸组织的新形势,在更大范围、更广领域和更高层次上参与国际经济技术合作和竞争,充分利用国际国内两个市场,优化资源配置,拓宽发展空间,以开放促改革促发展。”^[7]十六届三中全会提出了“统筹国内发展和对外开放”的新理念,并把它与统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展放在同等重要的位置,构成科学发展观的基本体系。我们要在科学发展观的指引下,认真贯彻和落实统筹国内发展和对外开放的方针,积极参与经济全球化进程,进一步增强加入世贸组织后的应对能力,认真实施十六大提出的“引进来”和“走出去”相结合的战略,进一步完善对外开放的制度保障,全面提高对外开放水平,在更大范围、更广领域和更高层次上参与国际竞争与合作,充分利用国内外两个市场、两种资源,以更加积极的姿态参与经济全球化,这样才能在全球范围内实现优势互补,为全面建设小康社会拓宽更为广阔的发展空间。总之,我们要认真学习和准确理解科学发展观产生的历史背景、丰富内涵和精神实质,牢固树立和认真实践科学发展观。坚定不移地贯彻执行十六届三中全会提出的“五个统筹”治

国方略,坚持社会主义市场经济的改革方向,注重制度创新;坚持尊重群众的首创精神,充分发挥中央和地方两个积极性;坚持正确处理改革发展稳定的关系,有重点、有步骤地推进改革;坚持统筹兼顾,协调好改革进程中各种利益关系;坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观,促进经济社会和人的全面发展。把实践科学发展观与办实事、务实效、求实绩的政绩观结合起来,把科学发展观与权为民所用、情为民所系、利为民所谋的群众观结合起来,认真实施人才强国战略,聚精会神搞建设,一心一意谋发展,把我们的思想真正统一到中央的重大决策上来,自觉运用科学发展观来指导我们的各项工作,努力促进我国社会主义现代化事业积极健康发展。

参考文献:

- [1]江泽民.江泽民论有中国特色社会主义(专题摘编)[Z].中央文献出版社,2002. P97.
- [2]曾庆红.在省部级主要领导干部“树立和落实科学发展观”专题研究班上的讲话[Z].中共中央办公厅通讯,2004(3).
- [3]温家宝.在省部级主要领导干部“树立和落实科学发展观”专题研究班结业式上的讲话[Z].中共中央办公厅通讯,2004(3).
- [4]关于完善社会主义市场经济体制的三十六个重要问题[Z].中共中央党校出版社,2003. P33.
- [5]马克思恩格斯全集:第一卷[M]. P411.
- [6]邓小平.邓小平文选:第三卷[M].人民出版社,1993. P90,117,78.
- [7]中国共产党第十六次全国代表大会文件汇编[Z].人民出版社,2002. P28.

Some Thoughts on the Theory and Practice of Scientific Concept of Development

LUO Yu-da

(School of Law, Guizhou University, Guiyang, Guizhou, 550025, China)

Abstract : The viewpoint of development is people 's overall viewpoint on the essence , purpose , intension and requirement of a country 's development and people 's overall and systematic view about what to develop and how to develop. Different developmental points of view will bring about different modes and strategies for development and may exert overall influence on the practice of development. The article holds that it is necessary to accurately understand the rich content of the viewpoint of scientific development , and carry out and execute the guiding ideology of“ Five Plans as a Whole ”and“ Five Insistences ”suggested at the 3rd Plenary Sessions of the Sixteenth National Congress of the Chinese communist Party. Scientific developmental viewpoint should be combined with the viewpoint of administration achievements characterized by working hard earnestly , seeking for practical results and making honest achievements , combined with the mass viewpoint of power for the people , concern for the people , working for the good of the people. Firm implementation should be effected of the strategy of developing China into a big power by employing lots of talented people , concentrating on the construction , striving for development by heart and soul , and getting ourselves ideologically united on the great decisions of the Central Committee of the Party. We should conscientiously apply the viewpoint of scientific development in every field of our work , and promote vigorously the healthy and positive development of our socialist modernization drive.

Key Words : Scientific concept of development ; scientific development ; background ; theoretical connotation ; practice